

IMPUNIDAD | CERO

ÍNDICE ESTATAL DE DESEMPEÑO DE PROCURADURÍAS Y FISCALÍAS

GUILLERMO ZEPEDA LECUONA



ÍNDICE ESTATAL DE DESEMPEÑO DE LAS PROCURADURÍAS Y FISCALÍAS

Capacidad de investigación
criminal del ministerio público e
impunidad

IMPUNIDADCERO.ORG
@IMPUNIDADCERO.MX



EN MÉXICO

- Es más probable obtener un doble reintegro en la lotería nacional: **1%**, que esclarecer un delito: **0.90%**
- Se denuncia **9.7%** de los delitos que se cometen y solo se inicia investigación en el **65%** de los casos denunciados. Esto significa que solo se inicia investigación en **6.4%** de los delitos que se cometen en el país (una cifra negra de **93.6%**).
- Solo **1** de cada **10** mexicanos (**10.3%**) confía mucho en el Ministerio Público local.

Las insuficiencias e ineficiencias
de la investigación criminal son
el corazón de la impunidad penal
en México





ESTA INVESTIGACIÓN

Capacidad de investigación
criminal del ministerio público e
impunidad

IMPUNIDADCERO.ORG

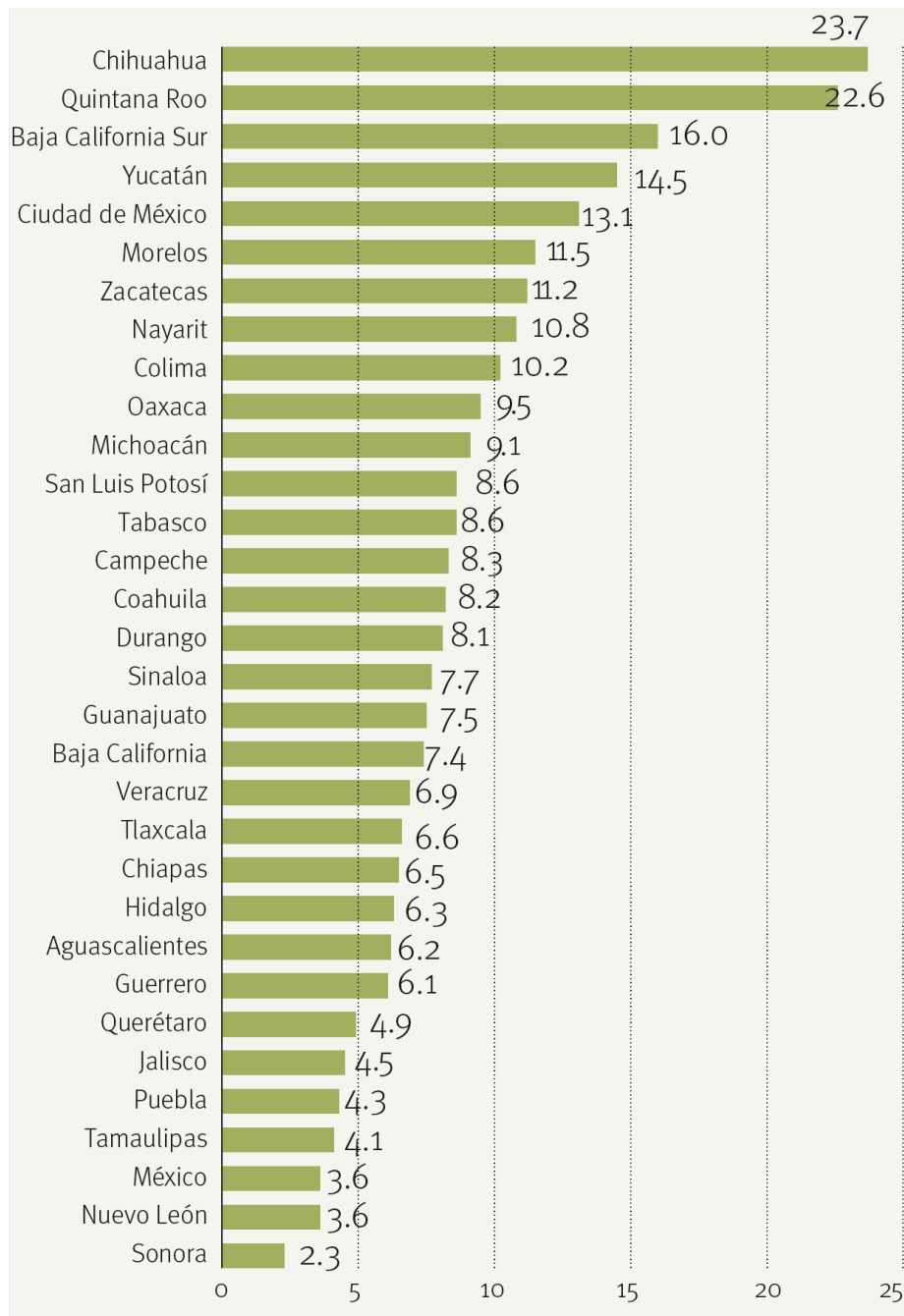
DISEÑO DEL ÍNDICE

Tipo de indicador	Indicadores
Estructura	<ul style="list-style-type: none">• Ministerios públicos por cada 100 mil habitantes (CNPJ 2016 y CONAPO 2016)• Presupuesto per cápita de la Procuraduría de Justicia o Fiscalía (Periódicos oficiales de los estados 2016 y CONAPO)
Operación	<ul style="list-style-type: none">• Carga de trabajo por ministerio público (CNPJ 2016)• Tiempo promedio de espera de los denunciantes para ser atendidos (ENVIPE 2016)
Resultado	<ul style="list-style-type: none">• Porcentaje de efectividad en la resolución de investigaciones de ambos sistemas (CNPJ 2016)• Porcentaje de cumplimiento de órdenes de aprehensión, respecto de órdenes giradas, más pendientes del año anterior (CNPJ 2015 y 2016)• Porcentaje de las personas mayores de 18 años que dicen confiar algo o mucho en el MP local (ENVIPE 2016)• Ponderador cualitativo de política criminal (impunidad en homicidio y porcentaje de sanciones de más de tres años de prisión).

METODOLOGÍA

Se tomaron siete variables consideradas por el índice; estandarizándolas base 100 (al mejor valor de cada indicador se le adjudicó el valor de 100 distribuyendo proporcionalmente a los demás estados de acuerdo al valor del indicador de cada entidad). Luego se sumaron los siete valores de cada entidad y se dividieron entre siete. El cociente es el valor del índice.

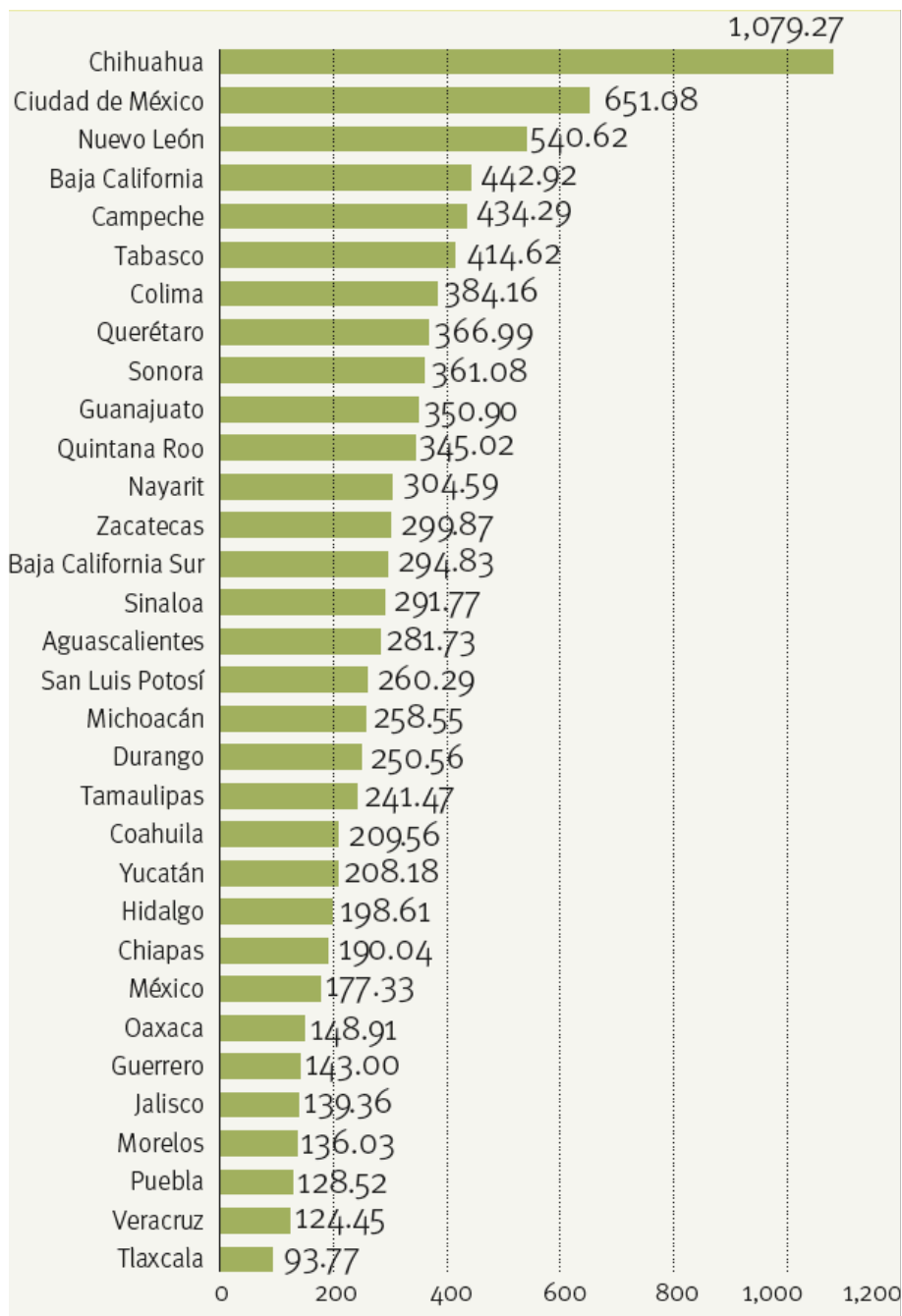




MINISTERIOS PÚBLICOS POR CADA 100 MIL HABITANTES

Fuente: elaboración propia con información del CNJP 2016 del INEGI y datos demográficos del CONAPO.

Nota: Se incluyen los fiscales y ministerios públicos



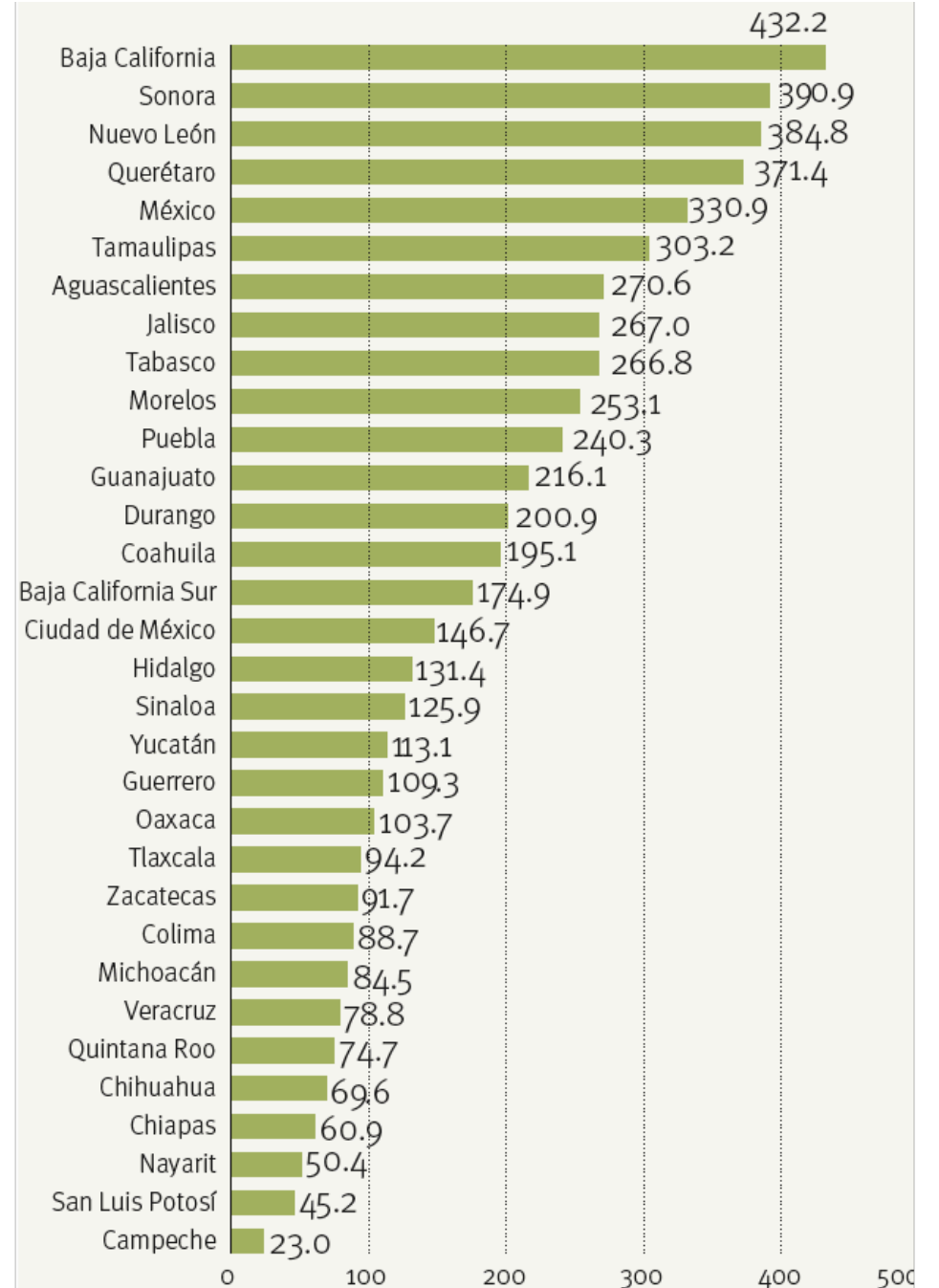
PRESUPUESTO PER CÁPITA EN PROCURACIÓN DE JUSTICIA 2017

Fuente: elaboración propia con información obtenida de los Presupuestos de Egresos 2017 de cada una de las entidades federativas y datos demográficos del Conapo.

ASUNTOS DE INVESTIGACIÓN PROMEDIO POR MINISTERIO PÚBLICO ESTATAL (ASUNTOS INGRESADOS)

Fuente: elaboración propia con información del CNJP 2016 del INEGI.

Nota: Se incluyen los fiscales y ministerios públicos. El total de asuntos incluye las averiguaciones previas iniciadas y las carpetas de investigación abiertas.

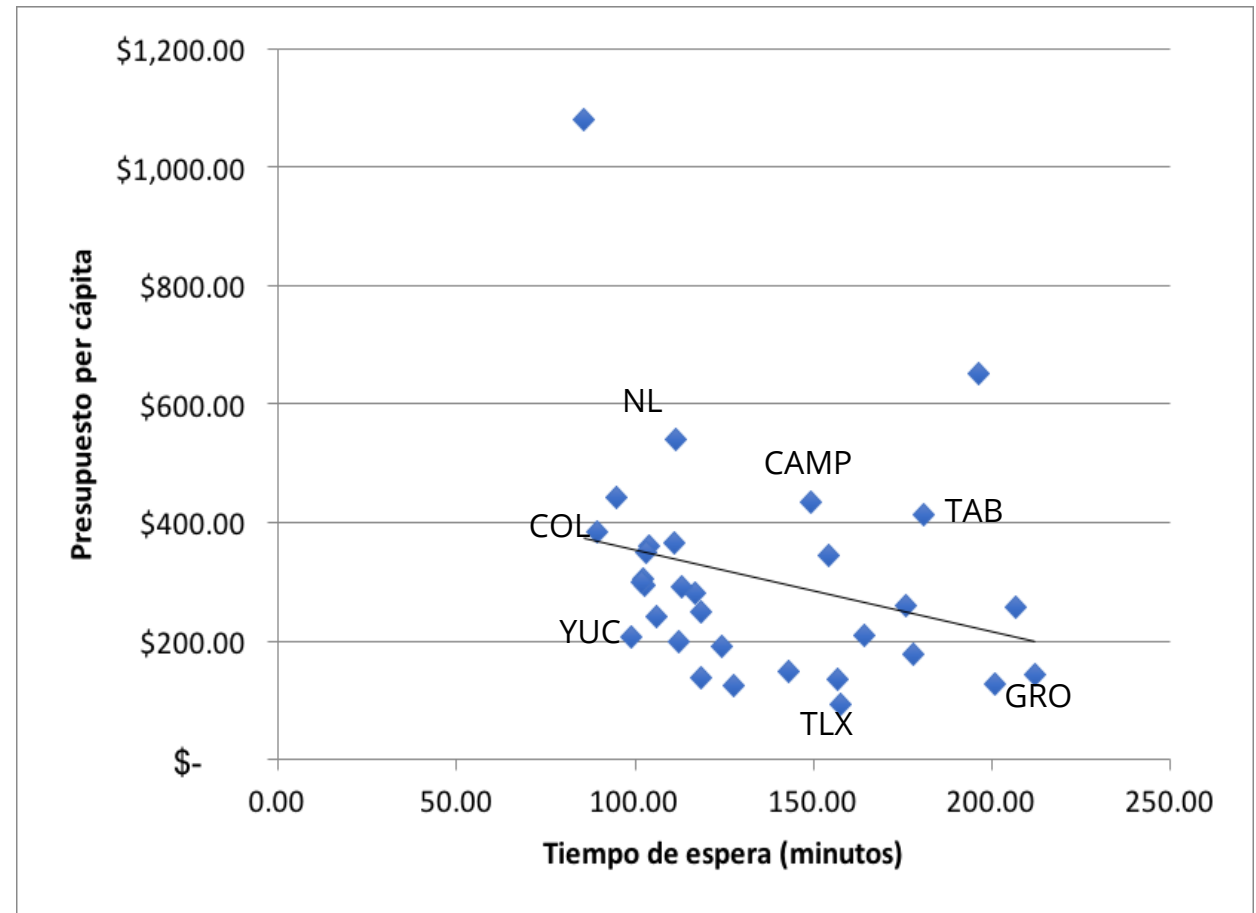
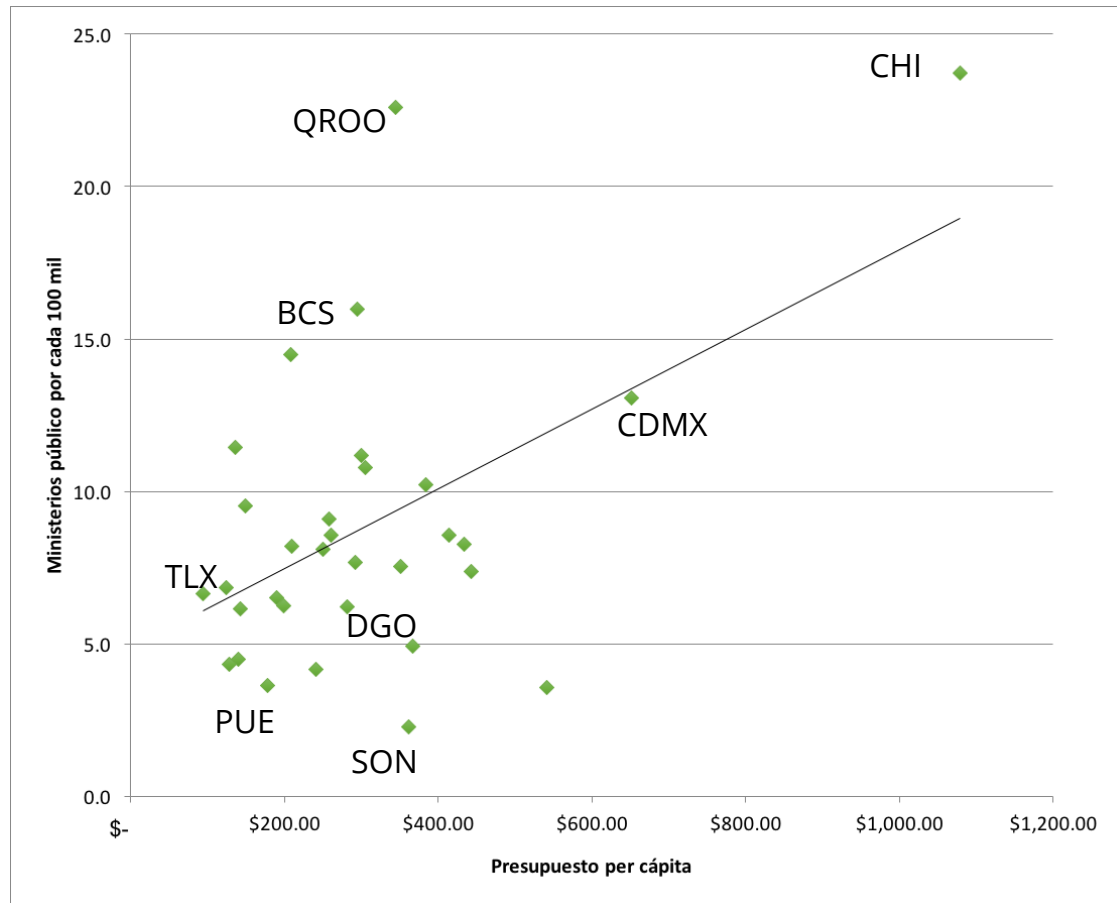


TIEMPO PROMEDIO PARA DENUNCIAR UN DELITO (MINUTOS)



Fuente: elaboración propia con información del INEGI, Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2017

PRESUPUESTO Y RESULTADOS: NÓMINA Y MODELO DE GESTIÓN



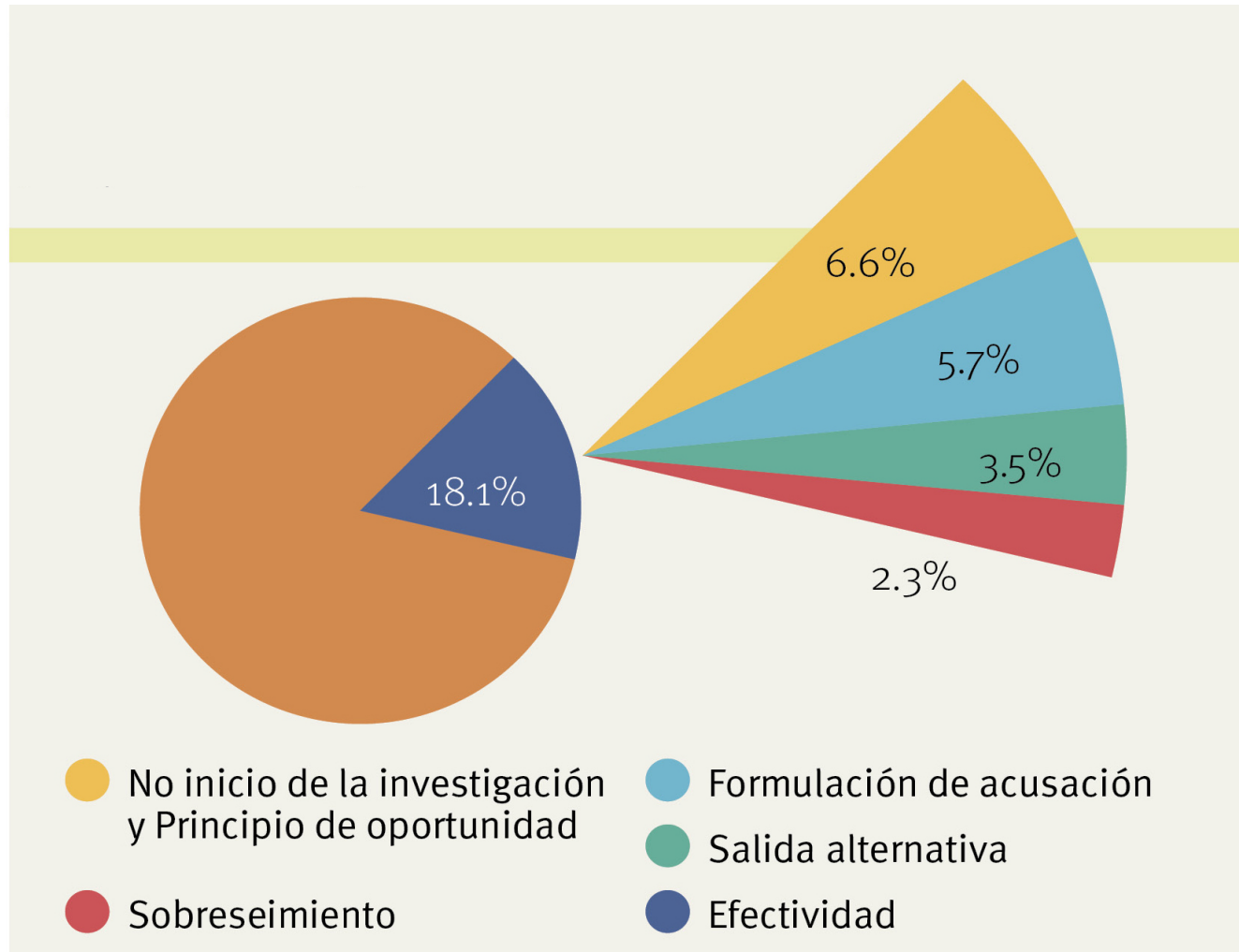
EFFECTIVIDAD EN LA RESOLUCIÓN DE LAS AVERIGUACIONES PREVIAS

Fuente: elaboración propia con información del CNJP 2016 del INEGI.

Nota: Se incluyen los fiscales y ministerios públicos. El total de asuntos incluye las averiguaciones previas iniciadas y las carpetas de investigación abiertas.

Entidad federativa	Ejercicio de la acción penal	No ejercicio de la acción penal	Efectividad total
Nayarit	69.3%	7.4%	76.7%
San Luis Potosí	15.3%	5.7%	20.9%
Chiapas	18.8%	1.3%	20.1%
Sonora	15.4%	3.9%	19.4%
Colima	15.1%	4.1%	19.2%
Coahuila	10.2%	8.9%	19.1%
Tlaxcala	11.1%	4.9%	16.0%
Sinaloa	9.6%	6.2%	15.8%
Guerrero	9.5%	5.4%	14.8%
Nuevo León	9.3%	4.1%	13.5%
Guanajuato	7.1%	6.1%	13.2%
Ciudad de México	8.6%	4.6%	13.2%
Campeche	9.7%	1.2%	10.9%
Quintana Roo	7.8%	2.9%	10.7%
Puebla	5.4%	4.8%	10.2%
Media Nacional	6.6%	3.6%	10.2%
Aguascalientes	3.8%	5.4%	9.2%
Baja California	4.1%	5.0%	9.1%
Oaxaca	5.8%	3.2%	9.0%
Zacatecas	3.7%	4.9%	8.6%
Querétaro	3.1%	4.9%	8.0%
Tamaulipas	4.1%	3.5%	7.6%
Michoacán	4.7%	2.4%	7.1%
Jalisco	6.6%	0.4%	7.0%
Tabasco	2.0%	4.1%	6.1%
Baja California Sur	2.8%	3.3%	6.1%
Veracruz	2.6%	1.9%	4.5%
Durango	1.3%	2.2%	3.5%

EFFECTIVIDAD EN DETERMINACIÓN DE CARPETAS DE INVESTIGACIÓN EN MÉXICO (COMPETENCIA LOCAL)



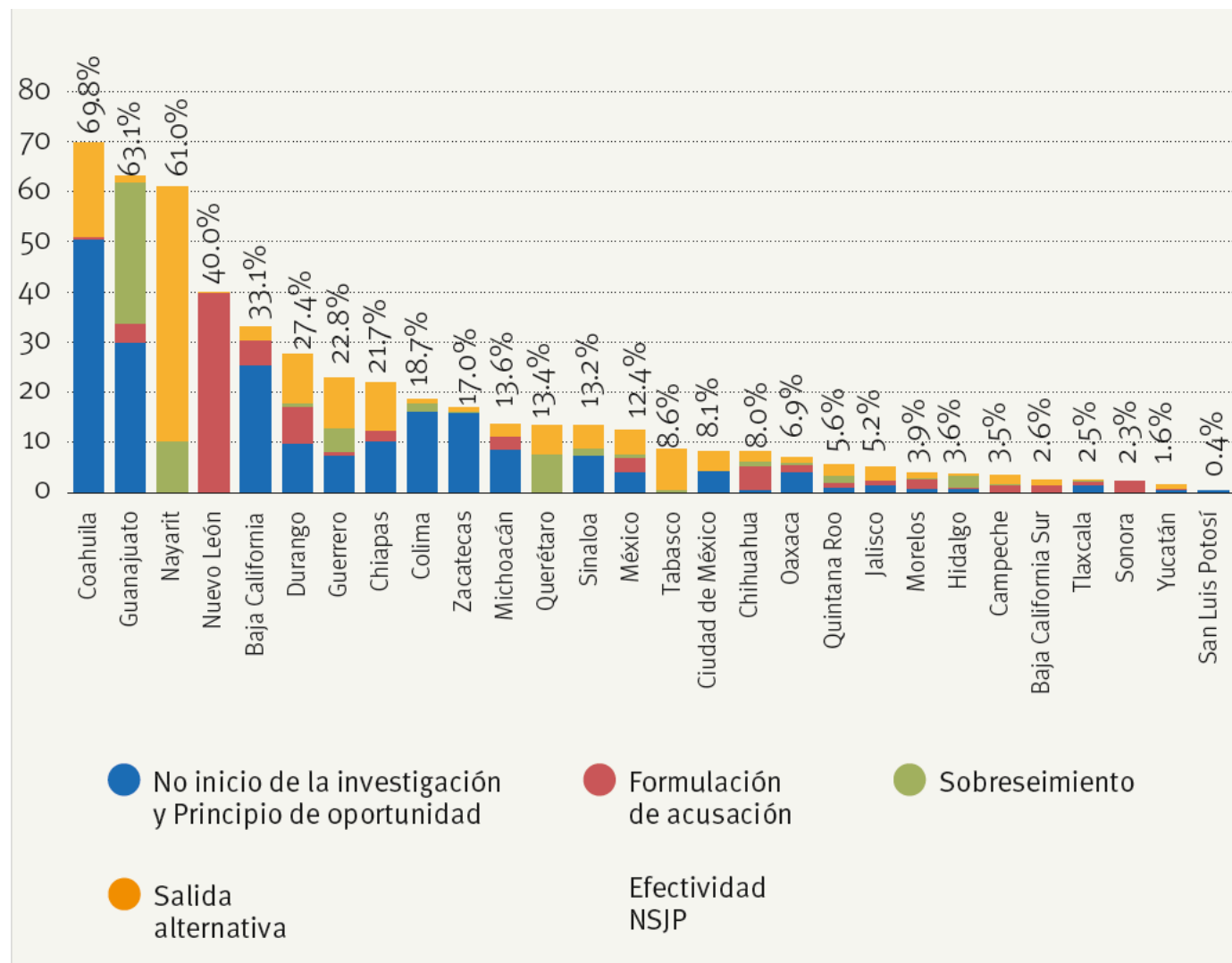
Fuente: elaboración propia con información del CNJP 2016 del INEGI y datos demográficos de CONAPO.

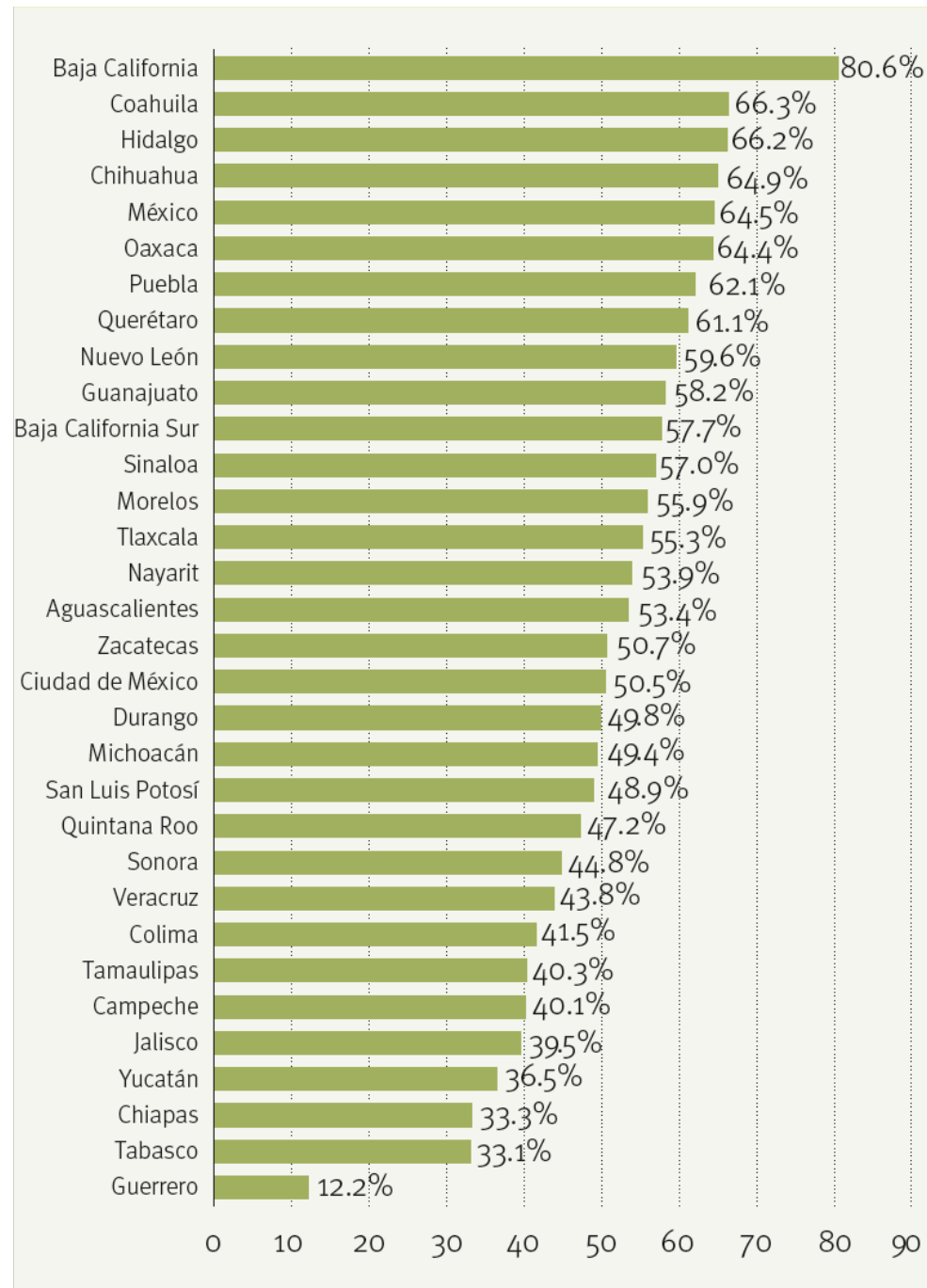
No se consideran como efectivas aquellas carpetas de investigación determinadas por el inicio de investigación, archivo temporal, "otra" y "no especificados", así como las carpetas de investigación cerradas bajo los conceptos de "otro" y "no especificado".

EFFECTIVIDAD EN LA RESOLUCIÓN DE CARPETAS DE INVESTIGACIÓN

Fuente: elaboración propia con información del CNJP 2016 del INEGI y datos demográficos de CONAPO.

No se consideran como efectivas aquellas carpetas de investigación determinadas por el inicio de investigación, archivo temporal, "otra" y "no especificados", así como las carpetas de investigación cerradas bajo los conceptos de "otro" y "no especificado".

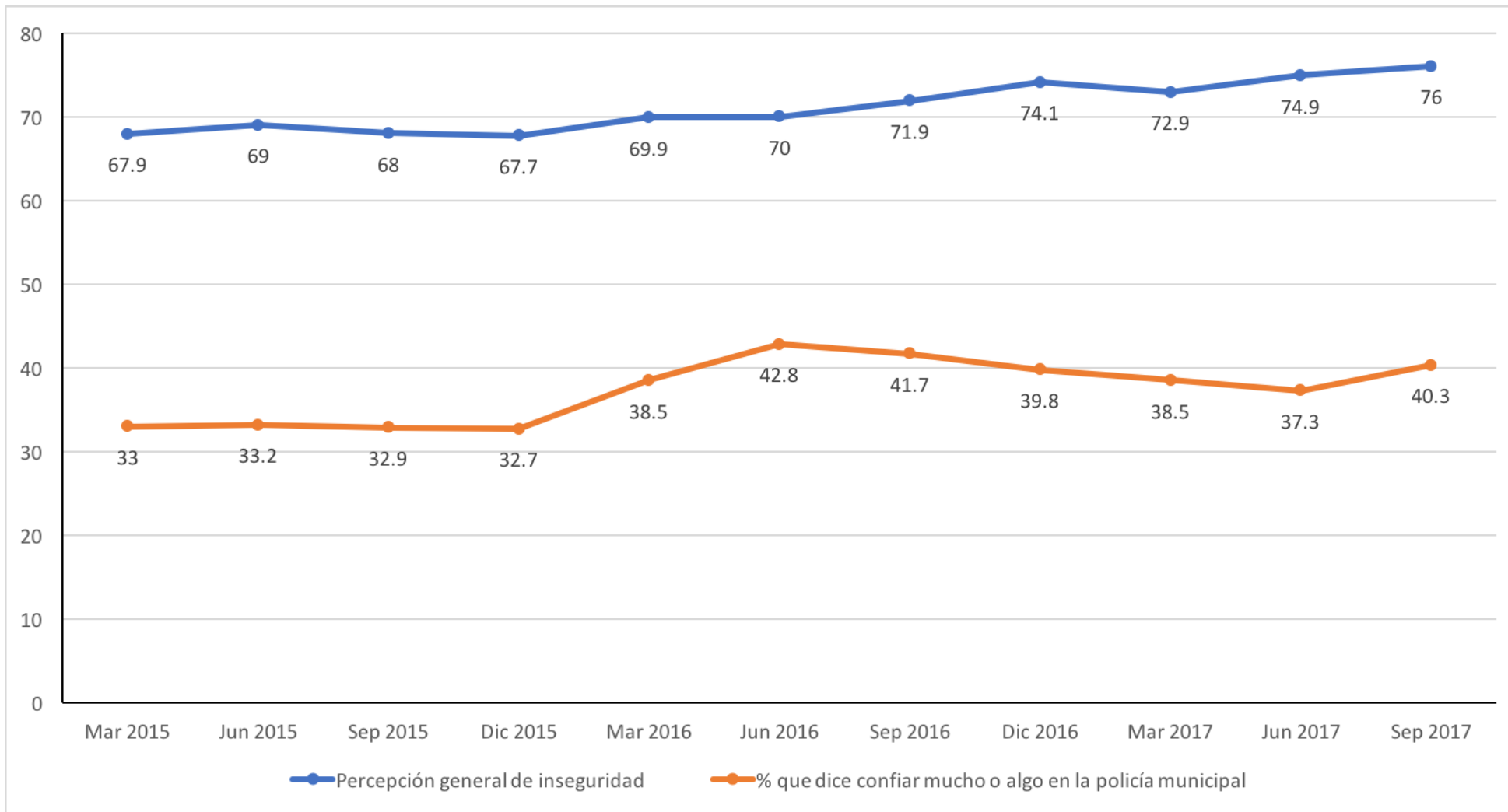




CUMPLIMIENTO O EJECUCIÓN DE ÓRDENES DE APREHENSIÓN

Fuente: elaboración propia con información del INEGI. Nota: Se consideran como efectivas únicamente las órdenes de aprehensión cumplimentadas. La efectividad con rezago considera en el denominador las órdenes de aprehensión pendientes al inicio de año, más las órdenes de aprehensión giradas durante el año.

¿AUMENTA LA INSEGURIDAD Y MEJORA LA CONFIANZA EN LA POLICÍA?

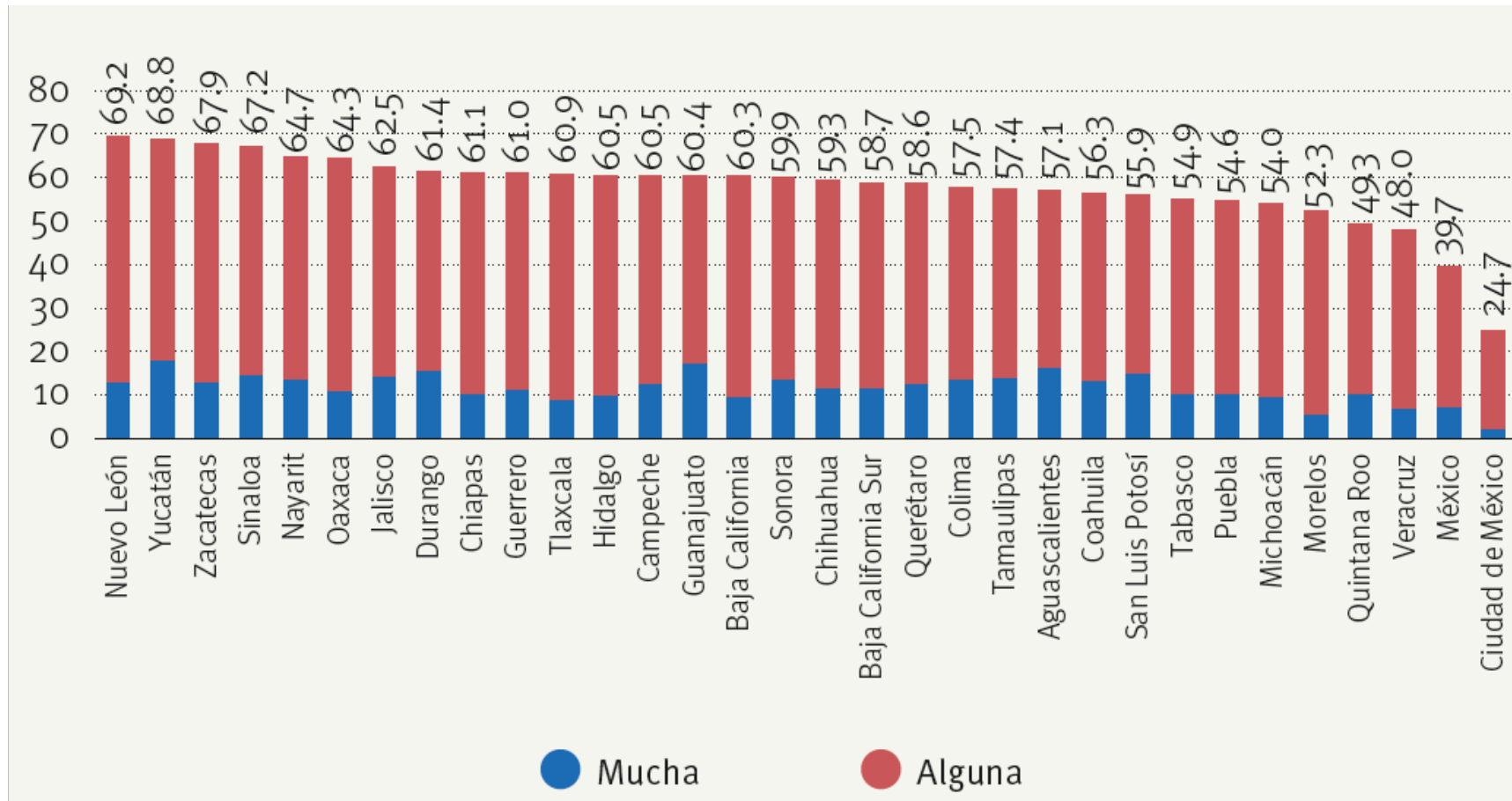


PORCENTAJE DE CONFIANZA EN EL MINISTERIO PÚBLICO LOCAL

Año	Nivel de confianza					
	Mucha confianza	Alguna confianza	Poca confianza	Nada	Algo de desconfianza	Mucha desconfianza
2011	9.9	23.8	39.1	24.7		
2012	9.0	24.5	41.4	22.8		
2013	11.1	29.0	39.3	18.6		
2014	13.5	28.4	38.1	18.5		
2015	14.0	27.4	36.9	19.6		
2016	9.7	40.3			26.7	20.9
2017	10.3	43.0			23.8	20.7

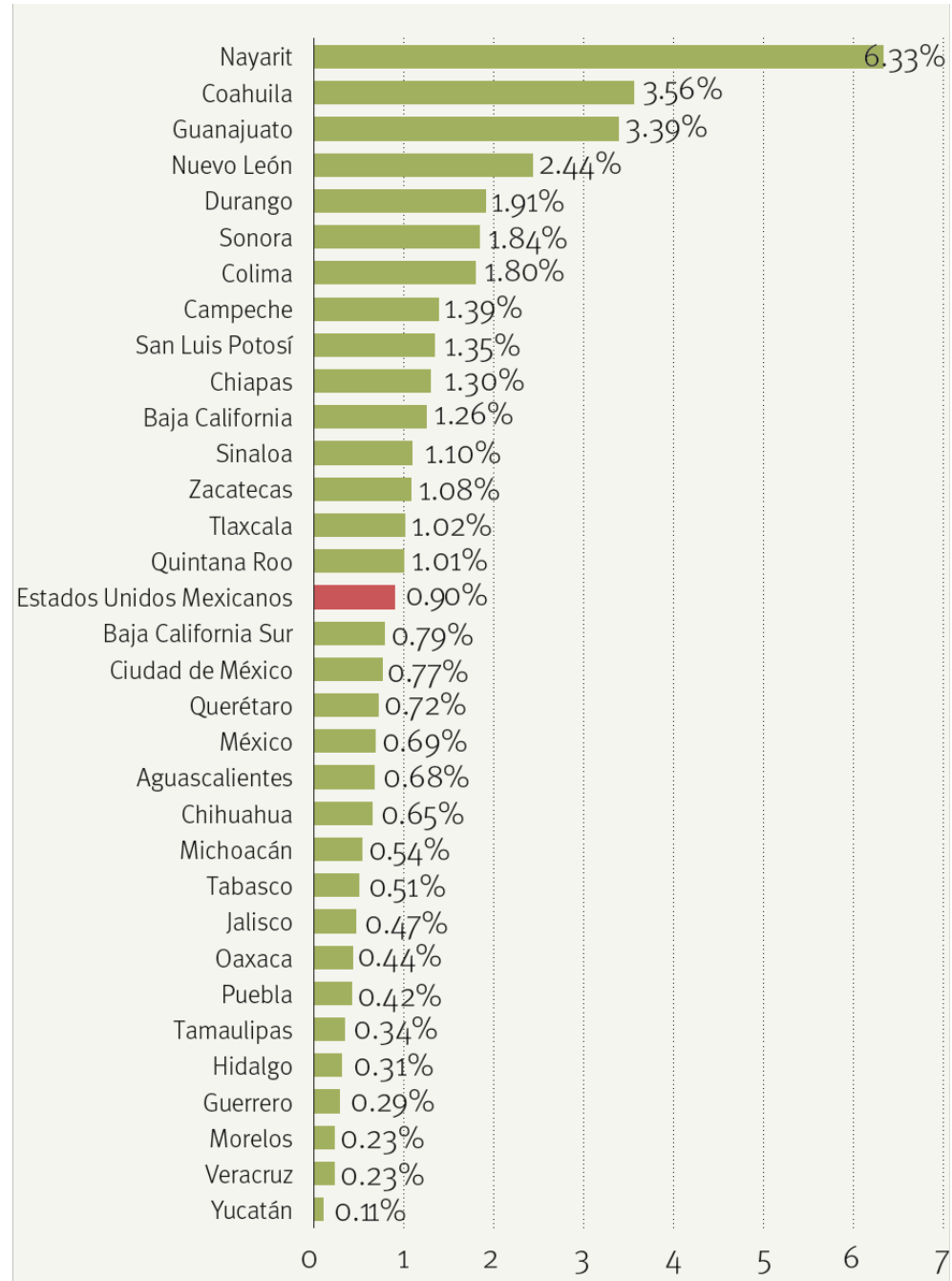
Fuente: INEGI, Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública, 2011-2017

PORCENTAJE DE PERSONAS MAYORES DE 18 AÑOS QUE CONOCEN Y MANIFIESTAN “ALGUNA” O “MUCHA” CONFIANZA EN EL MINISTERIO PÚBLICO DE COMPETENCIA LOCAL



Fuente: INEGI, Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública, 2011-2017

PROBABILIDAD DEL ESCLARECIMIENTO DE DELITOS



Fuente: elaboración propia con información del INEGI, Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2017

PROBABILIDAD DEL ESCLARECIMIENTO DE DELITOS

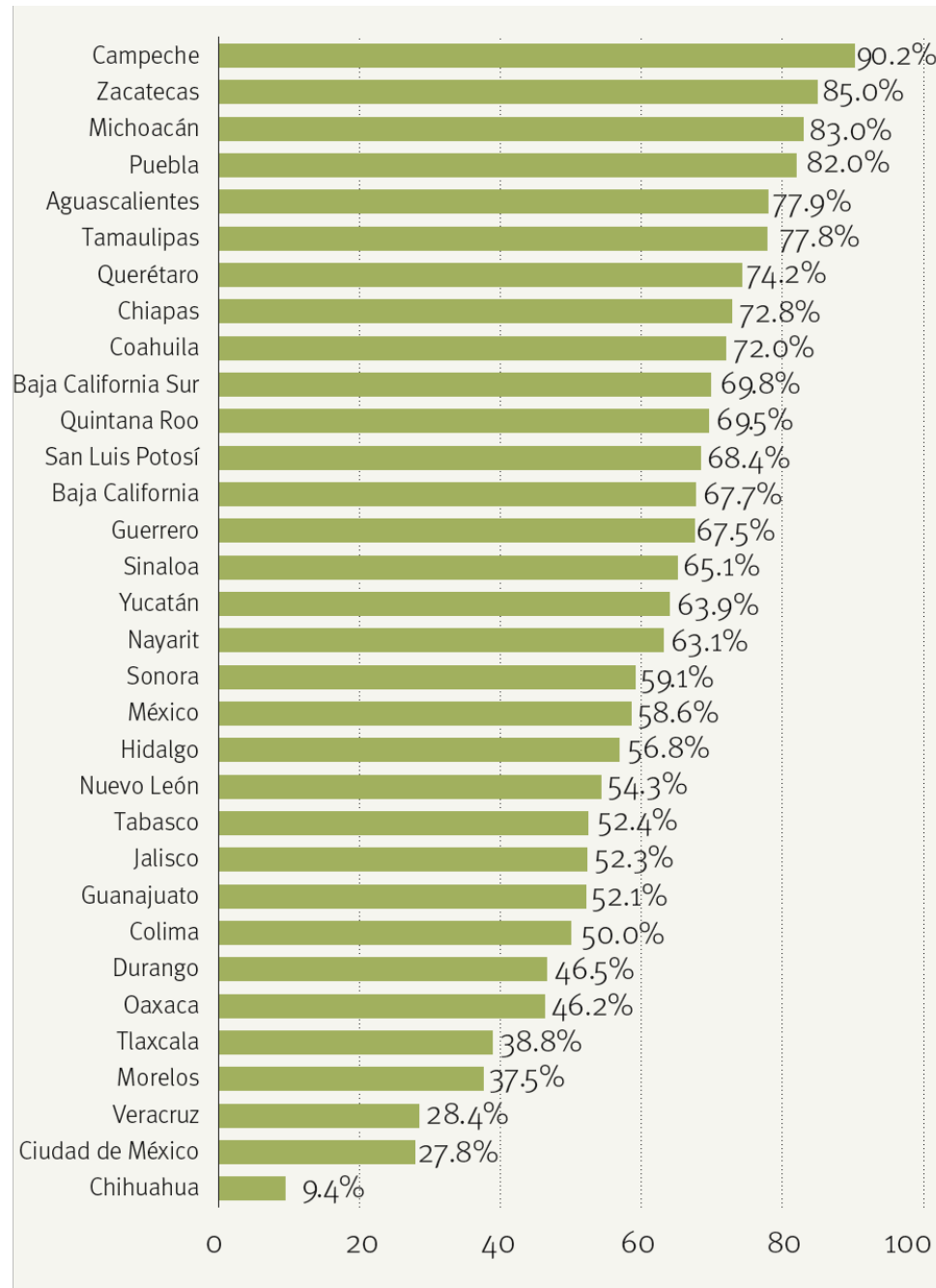
IMPUNIDAD DEL HOMICIDIO INTENCIONAL (AÑO RECIENTE MÁS CONFIABLE)

Fuente: elaboración propia con información del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP), Censos Nacionales de Impartición de Justicia (CNIJ) y consultas por mecanismos de transparencia a los poderes judiciales y procuradurías de justicia de los estados.

IMPUNIDADCERO.ORG

	Impunidad del homicidio intencional	Año más reciente confiable
Aguascalientes	59.0%	2013
Baja California	89.6%	2016
Baja California Sur	58.6%	2014
Campeche	40.6%	2012
Chiapas	67.8%	2013
Chihuahua	85.9%	2014
Ciudad de México	69.7%	2016
Coahuila	69.9%	2016
Colima	82.9%	2012
Durango	91.4%	2012
Guanajuato	70.0%	2012
Guerrero	96.7%	2016
Hidalgo	48.3%	2016
Jalisco	70.6%	2016
México	82.1%	2013
Michoacán	89.7%	2016
Morelos	87.4%	2013
Nayarit	73.4%	2012
Nuevo León	78.1%	2016
Oaxaca	83.4%	2013
Puebla	63.7%	2015
Querétaro	47.1%	2016
Quintana Roo	87.4%	2013
San Luis Potosí	64.7%	2016
Sinaloa	87.8%	2014
Sonora	76.7%	2016
Tabasco	73.9%	2016
Tamaulipas	20.2%	2014
Tlaxcala	72.9%	2013
Veracruz	85.2%	2012
Yucatán	26.0%	2016
Zacatecas	68.9%	2013

PORCENTAJE DE CONDENAS DE MENOS DE TRES AÑOS DE PRISIÓN

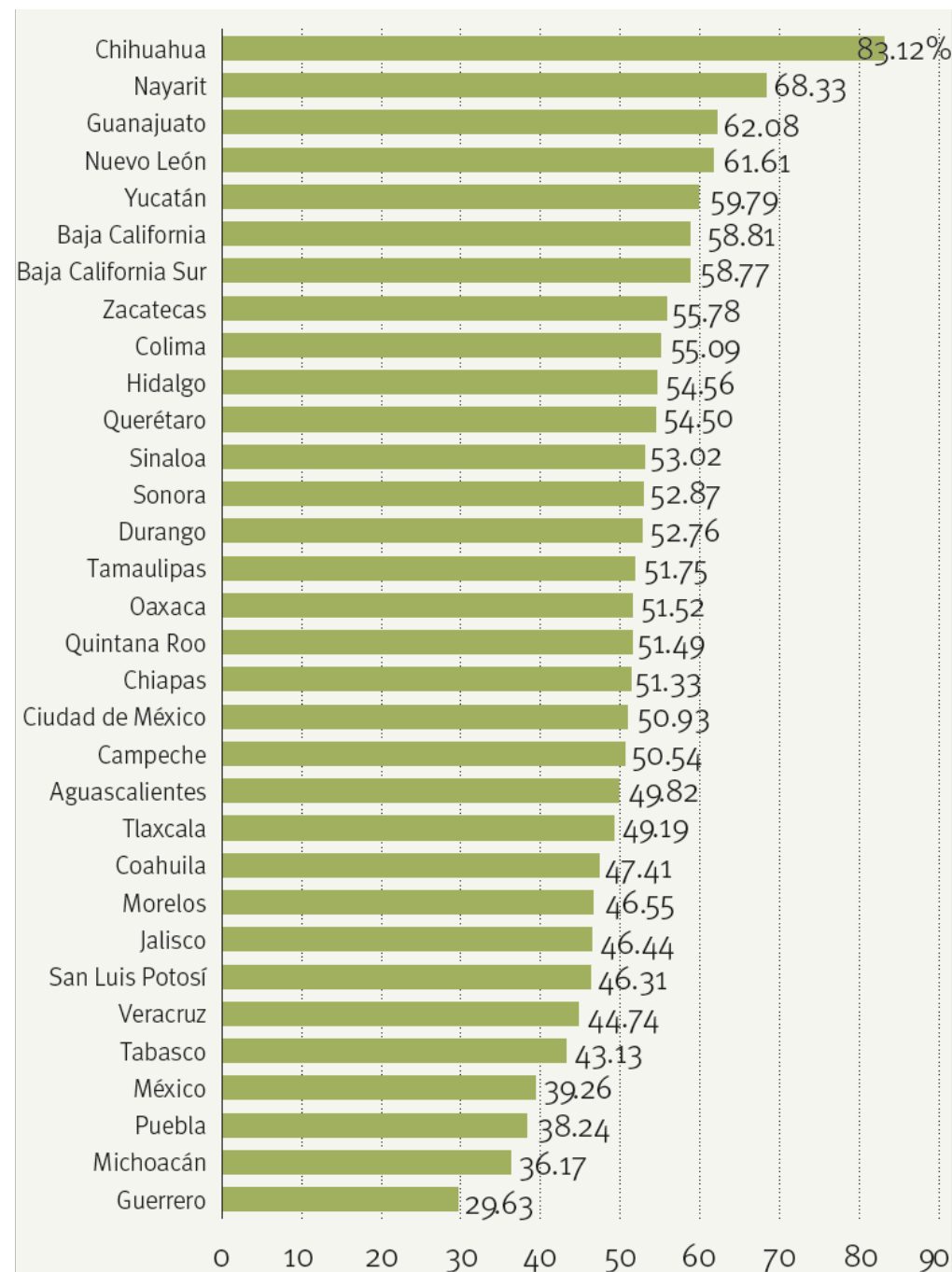


Fuente: elaboración propia con información en la mayoría de los casos de CNJP 2016. Baja California, Colima y Estado de México, CNPJ 2015; Guanajuato, Nuevo León y Oaxaca, CNPJ 2014, Baja California Sur y Zacatecas no desagregan su información desde 2013

ÍNDICE DE DESEMPEÑO DE LAS PROCURADURÍAS DE JUSTICIA Y FISCALÍAS EN MATERIA PENAL EN MÉXICO

Fuente: elaboración propia con información en la mayoría de los casos de CNJP 2016. Baja California, Colima y Estado de México, CNPJ 2015; Guanajuato, Nuevo León y Oaxaca, CNPJ 2014, Baja California Sur y Zacatecas no desagregan su información desde 2013

IMPUNIDADCERO.ORG



¿POR QUÉ GENERAR UN ÍNDICE DE DESEMPEÑO ESTATAL?

- En México **solo se denuncian 10 de cada 100 delitos** que se cometen. De estos, **solo se investigan 6.**
- De las investigaciones iniciadas por el Ministerio Público, **solo 6.3% llegan a presentarse ante los jueces.**
- Solo **en 9 de cada 20 órdenes** de aprehensión giradas por los jueces locales, se logra la detención del probable responsable.



HALLAZGOS

- Los ministerios públicos siguen siendo el eslabón intermedio entre la demanda de justicia de la sociedad y la oferta de servicios del sistema penal.
- Los estados tienen desempeños diversos en las distintas variables, es necesario saber qué necesita mejorar cada uno.
- Es necesario dar seguimiento a la consolidación del Nuevo Sistema de Justicia Penal Acusatorio.

CONCLUSIONES



1. Los estados que dedican más recursos y que están desarrollando el potencial de la **justicia alternativa, buenas prácticas y modelos de gestión** que les permiten mayor capacidad de esclarecimiento presentan un **desempeño sobresaliente**. (Chihuahua, Nuevo León, Guanajuato y Baja California)
2. Los estados que tienen los **niveles más bajos** en el índice, brindan **pocos recursos** a la procuración de justicia y no han desarrollado un modelo de gestión eficaz para ser más accesibles y atender a los usuarios del sistema en tiempos razonables.
3. Centrarse en las **buenas prácticas** de las áreas clave de los servicios de procuración de justicia, como la atención a las víctimas del delito y en la investigación criminal, permitirá revertir la espiral de **impunidad**, violencia e ilegitimidad de la procuración de justicia en México.

GRACIAS POR SU ATENCIÓN

